

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Байкальский государственный университет экономики и права

Ю. В. Арбатская  
Н. В. Васильева  
М. М. Винокурова

**ВЛИЯНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ  
ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫХ ИНСТИТУТОВ  
НА ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ**

Иркутск  
Издательство БГУЭП  
2014

УДК 347.73(470)  
ББК 67.402(2Рос)  
А79

Печатается по решению редакционно-издательского совета  
Байкальского государственного университета экономики и права

Авторы канд. юрид. наук, доц. Ю. В. Арбатская – разд. 1  
канд. юрид. наук, доц. Н. В. Васильева – разд. 2  
канд. юрид. наук, доц. М. М. Винокурова – разд. 3

Рецензенты д-р юрид. наук, проф. Е. Ю. Грачева  
д-р юрид. наук, доц. И. Б. Лагутин

Арбатская Ю. В.

А79 Влияние отдельных финансово-правовых институтов на инновационное развитие России / Ю. В. Арбатская, Н. В. Васильева, М. М. Винокурова. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2014. – 166 с.

ISBN 978-5-7253-2791-5

Монография посвящена исследованию финансово-правовых институтов как инструментов инновационного развития. Авторами проведен анализ института государственных расходов с выработкой их оптимальных форм, в том числе для финансирования инновационных проектов. Рассмотрен институт государственных доходов как финансовой основы обеспечения инновационного развития страны. Отводится внимание вопросам совершенствования налогово-правового статуса субъектов малого и среднего предпринимательства, являющегося условием инновационного развития России.

Для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов юридических вузов, работников органов государственной власти и органов местного самоуправления.

УДК 347.73(470)  
ББК 67.402(2Рос)

© Арбатская Ю. В., Васильева Н. В.,  
Винокурова М. М., 2014

© Издательство БГУЭП, 2014

ISBN 978-5-7253-2791-5

*Нашим дорогим учителям  
Ольге Николаевне Горбуновой  
и Марине Николаевне Кузьминой  
посвящается*



## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>7</b>
<b>1. Влияние института государственных расходов на инновационное развитие России .....</b>	<b>10</b>
1.1. Теоретические подходы к определению понятия и системы государственных расходов .....	10
1.2. Эффективность использования финансовых ресурсов, выделяемых на инновационное развитие России .....	22
1.3. Особенности осуществления расходов на инновационную деятельность через фонды в составе бюджета .....	42
<b>2. Влияние института государственных доходов на инновационное развитие России .....</b>	<b>60</b>
2.1. Теоретические подходы к определению понятия и системы государственных доходов .....	60
2.2. Налоговое и бюджетное регулирование как способ балансирования инновационной экономики .....	69
2.3. Влияние регионального налогового законодательства на инновационное развитие субъекта Российской Федерации .....	81
2.4. Влияние муниципальных правовых актов о доходах местных бюджетов на инновационное развитие муниципального образования .....	94
<b>3. Совершенствование налогово-правового статуса субъектов малого и среднего предпринимательства как условие инновационного развития России .....</b>	<b>108</b>
3.1. Общая характеристика субъектов малого и среднего предпринимательства в качестве налогоплательщиков .....	108
3.2. Применение упрощенной системы налогообложения субъектами малого и среднего предпринимательства .....	113
3.2.1. Общая характеристика упрощенной системы налогообложения .....	113
3.2.2. Особенности освобождения налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, от имущественных налогов .....	127
3.2.3. Особенности уплаты страховых взносов при применении упрощенной системы налогообложения .....	134

3.3. Применение единого налога на вмененный доход и патентной системы налогообложения субъектами малого и среднего предпринимательства .....	142
<b>Заключение</b> .....	150
<b>Список использованной литературы</b> .....	152

## ВВЕДЕНИЕ

Инновационное развитие Российской Федерации является важным стратегическим направлением государственной политики России. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»<sup>1</sup> обеспечение национальной безопасности за счет экономического роста достигается путем развития национальной инновационной системы. Следует согласиться с тем, что активное развитие науки и техники, стремление к занятию передовых позиций в высокотехнологическом секторе являются важной составляющей государственной стратегии многих стран<sup>2</sup>. Однако успешная интеграция России в глобальное экономическое пространство и международную систему разделения труда осложняются низкими темпами перевода национальной экономики на инновационный путь развития.

Учитывая особую значимость построения инновационной экономики, была выработана и утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>3</sup> (далее по тексту – Стратегия). Решить все поставленные в Стратегии задачи можно лишь комплексно, в том числе путем совершенствования правового регулирования инновационной деятельности и выработки эффективных механизмов ее финансового стимулирования. Следует помнить о том, что особым субъектом инновационной деятельности является государство<sup>4</sup>, выступающее одновременно и в роли участника инновационных отношений, и в роли их регулятора<sup>5</sup>, в том числе посредством осуществления финансовой деятельности. Поэтому реализация

---

<sup>1</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 (с послед. изм. от 1 июля 2014 г.) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.

<sup>2</sup> Севальнев В. В. Правовое регулирование налогообложения инновационного сектора КНР. М., 2012. С. 4.

<sup>3</sup> Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 дек. 2011 г. № 2227-р // Собрание законодательства РФ. 2012. № 1. Ст. 216.

<sup>4</sup> Здесь и далее при упоминании государства, финансовой деятельности государства, государственных доходов, государственных расходов авторами работы подразумеваются также различные аспекты финансовой деятельности муниципальных образований, имеющие схожую правовую природу.

<sup>5</sup> Кузьмина Е. О. Административно-правовое регулирование участия государства в инновационной деятельности в Российской Федерации. Саратов, 2011. С. 9.

Стратегии невозможна без модернизации финансово-правовых институтов, необходима выработка новых подходов к анализу финансово-правовых институтов как инструментов инновационного развития.

Инновационное развитие России требует формирования комплексного подхода к финансовым отношениям. Для его реализации необходим детальный анализ ряда институтов финансового права, которые можно классифицировать в зависимости от этапов финансовой деятельности государства, на которых они возникают, что отвечает общим потребностям развития юридической науки, связанным «с необходимостью совершенствования российской правотворческой и правоприменительной практики соответственно новым задачам в изменяющихся социально-экономических и политических условиях страны»<sup>1</sup>.

Перевод российской экономики на инновационный путь развития влечет за собой необходимость финансовых затрат со стороны государства, которые невозможны без наличия у последнего соответствующего объема доходов. Поэтому требуется анализ института государственных доходов как этапа формирования денежных фондов, поскольку они являются финансовой основой обеспечения инновационного развития страны с последующей оптимизацией правового регулирования этой сферы.

На этапе перераспределения и использования фондов денежных средств необходим комплексный анализ института государственных расходов с выработкой оптимальных форм расходов и основ их распределения между централизованными фондами, в том числе для финансирования инновационных проектов. Особая значимость данного финансово-правового института прямо подчеркивается в Стратегии, реализация которой предусматривает осуществление следующих приоритетов в финансировании науки, образования и поддержке инновационной деятельности:

- поэтапное увеличение объемов частного и государственного финансирования научных исследований, сферы образования и поддержки инноваций;

- создание условий для опережающего роста частных проектов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и частных инвестиций, в первую очередь в рамках технологических платформ и инновационных программ компаний с государственным участием;

---

<sup>1</sup> Химичева Н. И. Исследование правовых актов Центрального банка РФ в аспектах финансового права // Финансовое право. 2008. № 9. С. 12.



– значительное повышение результативности бюджетных расходов на проведение исследовательских работ и на высшее профессиональное образование;

– оказание дополнительной финансовой помощи субъектам Российской Федерации, активно содействующим развитию инновационного сектора экономики и формированию инновационных кластеров.

В настоящее время значительная доля государственных расходов оказываемой государственной поддержки приходится на такие субъекты инновационной деятельности, как государственные корпорации. При этом, как совершенно справедливо отмечается, «государственные корпорации сочетают в себе управленческие, хозяйственные функции, являются «локомотивами» развития тех или иных отраслей экономики»<sup>1</sup>. Вместе с тем эффективное государственное управление инновационным развитием России представляется возможным лишь при развивающемся государственно-частном партнерстве, применение которого предоставляет «существенные положительные возможности получения публичной властью интегральных и партикулярных определенных преимуществ, вытекающих из сотрудничества с частным сектором и из использования финансовых, организационно-управленческих, инновационно-технологических и интеллектуальных возможностей частного сектора...»<sup>2</sup>. В связи с этим особое внимание в настоящем монографическом исследовании отводится вопросам совершенствования налогово-правового статуса субъектов малого и среднего предпринимательства, показавшим во всем мире значительные результаты в освоении новых технологий.

Полагаем, что выработка концептуальных основ отдельных финансово-правовых институтов является непременным условием для модернизации российской экономики на базе принципов инновационного развития.

---

<sup>1</sup> Буртовой М. Ю. Административно-правовое регулирование инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации. Челябинск, 2011. С. 16.

<sup>2</sup> Сазонов В. Е. Государственно-частное партнерство в России и за рубежом: административно-правовое исследование. М., 2013. С. 14.